

An aerial photograph of a village in Shuangjing Town, Caofeixun District. The image shows a cluster of buildings with various roof colors (red, blue, grey) and a large, rectangular pond in the foreground. The pond is surrounded by green fields and trees. In the background, there are more fields and a line of trees.

曹妃甸区双井镇国土 空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】

曹妃甸区双井镇人民政府

前言

PREFACE

规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹发展和安全、开发和保护，深入贯彻习近平总书记重要指示和党的二十大精神，统筹发展和安全，落实曹妃甸区国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。重点落实曹妃甸区国土空间总体规划下达的耕地保护目标、永久基本农田指标，保障国家粮食安全。

为双井镇国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署,是指导场部、乡村地区各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复是编制场部详细规划、村庄规划的重要依据。同时，努力探索双井镇发展路径，积极建设城乡统筹示范区、乡村振兴支撑区、现代生态农业发展示范区、特色农产品消费供应和休闲旅游基地。

目录

CONTENTS

- 01 明确发展目标与总体定位
- 02 构建国土空间开发保护总格局
- 03 保障农产品生产空间
- 04 筑牢韧性绿色生态空间
- 05 推进城乡建设空间高质量发展
- 06 构建韧性城乡支撑体系
- 07 营造宜居宜业城镇空间
- 08 建立高效国土空间治理机制

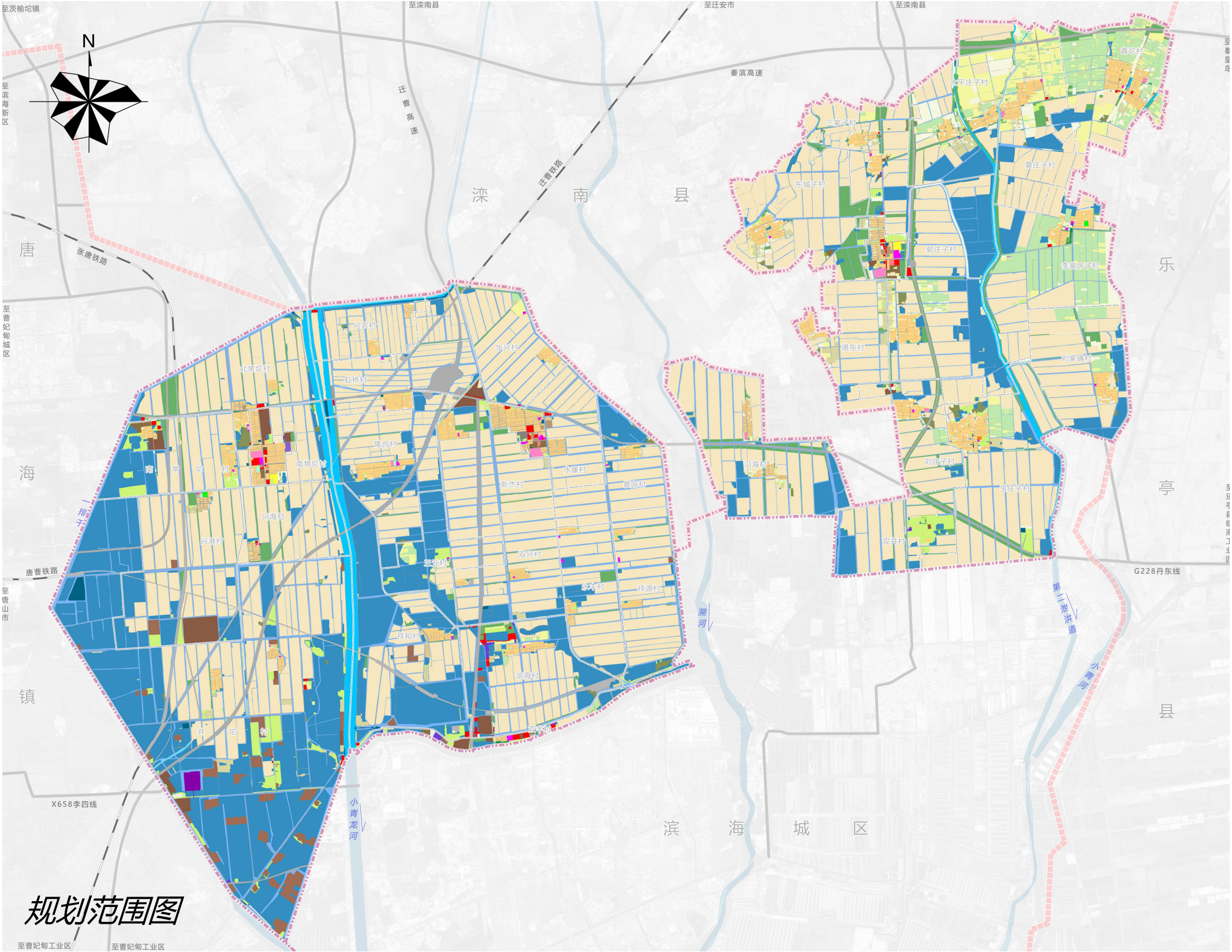
规划范围与期限

■ 规划范围

- 规划范围为双井镇行政辖区，总面积为162.40平方千米，下辖曹妃甸第一农场、第三农场、第九农场3个居委会和八里滩养殖场，以及29个村委会，规划层次包括双井镇域和镇政府驻地两个层次。

■ 规划期限

- 规划期限为2021-2035年。
- 近期为2021-2025年，远期为2026-2035年。



01

明确发展目标 与总体定位

1.1 发展目标

1.2 总体定位



1.1 发展目标

2025年

- 加快现代化农业基地建设，特别是优良水稻、水果等无公害、绿色有机种植，建设绿色农业基地。
- 场部人口逐步集聚，补齐九场、三场、一场场部公共服务设施和公用设施公共服务设施。

2035年

- 结合农业优势，推进特色农产品消费供应和休闲旅游基地建设。
- 城乡功能与形象显著提升，成为宜居宜业宜游城乡统筹典范。
- 继续加强各场部建设，积极推进闲置用地的利用，实现场部提质发展。

2050年

- 全面建成中国特色社会主义现代化农业示范小镇。
- 形成生态、创新、高品质的生态小镇。

1.2 总体定位

现代生态农业发展示范区

- 落实曹妃甸稻米、水产特色农业优势，积极发展稻蟹混养、稻虾混养、鱼菜套等生态生产模式；
- 扩大优良水稻无公害、绿色、有机种植，建设绿色农业基地；
- 合理布局海水、淡水养殖示范区建设。

特色农产品消费供应基地

- 积极发展农产品加工，围绕特色农业发展加工保鲜和加工副产业等；
- 加快发展农村物流产业，加快完善农产品集散和信息服务，鼓励发展订单销售、电商销售等新型业态；
- 加强农产品质量品牌建设，大力实施精品农产品提升方案、推动农业资源优势转化为产业优势和品牌优势。

休闲旅游基地

- 加快发展现代休闲农业和乡村旅游也，立足近郊优势，大力发展以休闲观光为主的精致农业、都市农业等特色休闲农业项目；
- 加大高端项目开发力度，挖掘水、田景观、历史典故、发展休闲旅游、传统民宿等文旅业态。

02

构建国土空间开发保护总格局

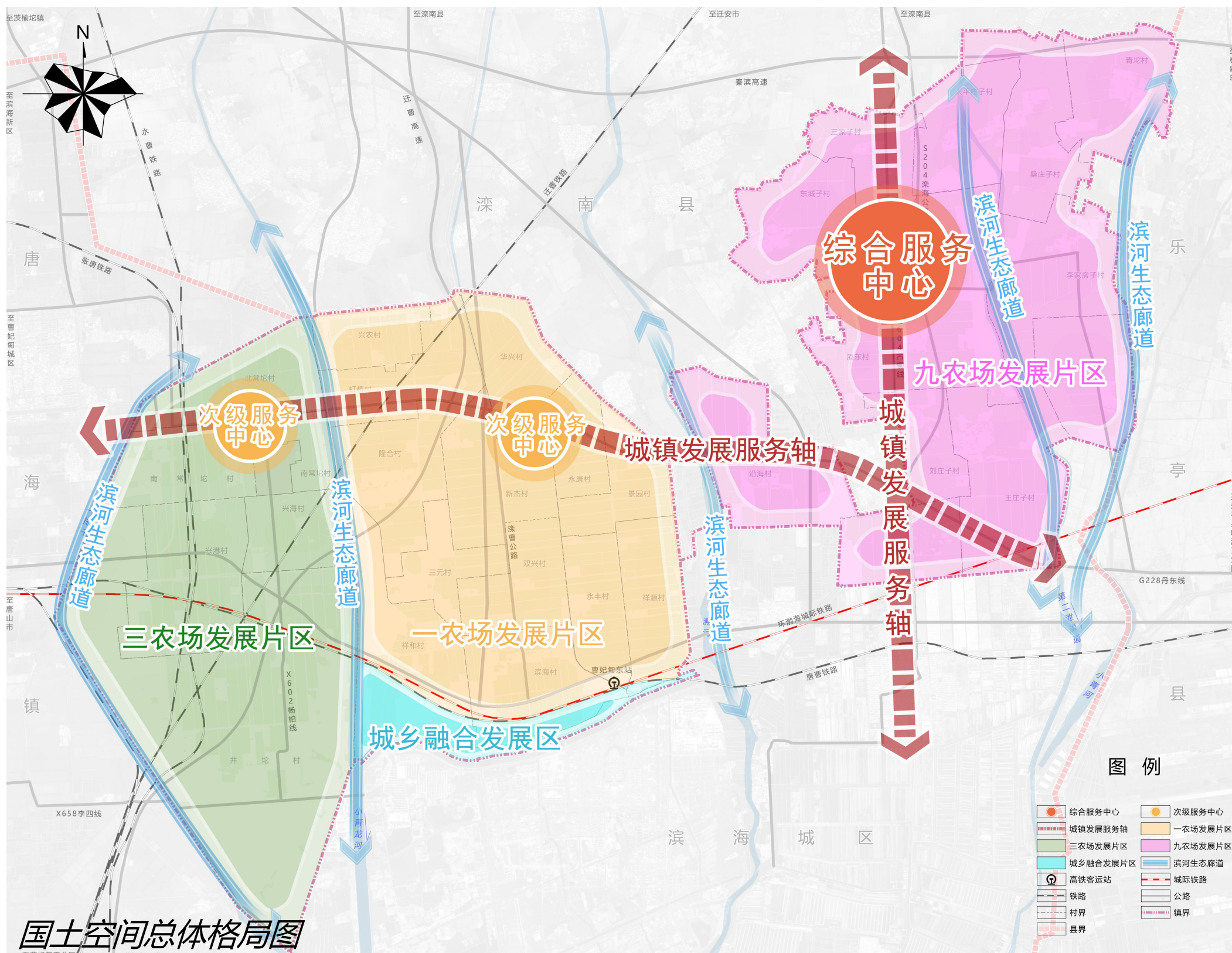
2.1 构建国土空间总体格局

2.2 落实“三条控制线”

2.3 优化国土规划分区

2.1 构建国土空间总体格局

- **“一主两副”**：“一主”以九场产部为基地，建设镇政府驻地综合服务中心；“两副”分别在一场场部、三场场部建设服务次中心。
- **“两轴五廊”**：“两轴”分别沿东西向古柳线和南北向丹东线，将三场场部、一场场部和九场场部串联起来，以及九农场与柳赞镇串联起来，形成两条城镇发展服务轴；“五廊”沿一排干、小青龙河、溯河、二泄河、小青河加强生态治理和景观营造，打造生态廊道。
- **“四大片区”**：增强一场、三场、九场农产品主产区的生产能力，形成3片现代生态农业发展示范区，建设八里滩养殖场片区。



2.2 落实“三条控制线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序严格落实上位规划划定的“三条控制线”（规划范围不涉及生态保护红线），作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，实施永久特殊保护的耕地。落实永久基本农田约永久基本农田面积约**10.81万亩**，占耕地保有量92.38%。



城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、城镇功能为主的区域。落实城镇开发边界约**2.96平方千米**，占全域面积的1.82%。



2.3 优化国土空间规划分区

农田保护区

主要为永久基本农田相对集中区域，严格执行永久基本农田管理规定，开展高标准农田建设和土地整治，提高农田质量。

一般农业区

农田保护区以外的耕地以及园地等以农业生产发展为主要利用功能导向的区域。

生态控制区

主要为限制开发建设的陆地自然区域主要为河流，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设。

乡村发展区

主要为农田保护区外围满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，重点优化村庄布局，保障农业生产和生活空间需求。

城镇发展区

主要为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，严格落实城镇开发边界管控要求。

03

保障农产品 生产空间

3.1 实施耕地“三位一体”保护

3.2 完善农业生产布局

3.3 开展土地综合整治

3.1 实施耕地“三位一体”保护



稳定优质耕地布局

压实耕地保护主体责任。坚持落实最严格的耕地保护制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚持保护优先、从严管控、用养结合的耕地保护原则，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定。



严格耕地用途管制

严格落实耕地用途管制制度。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

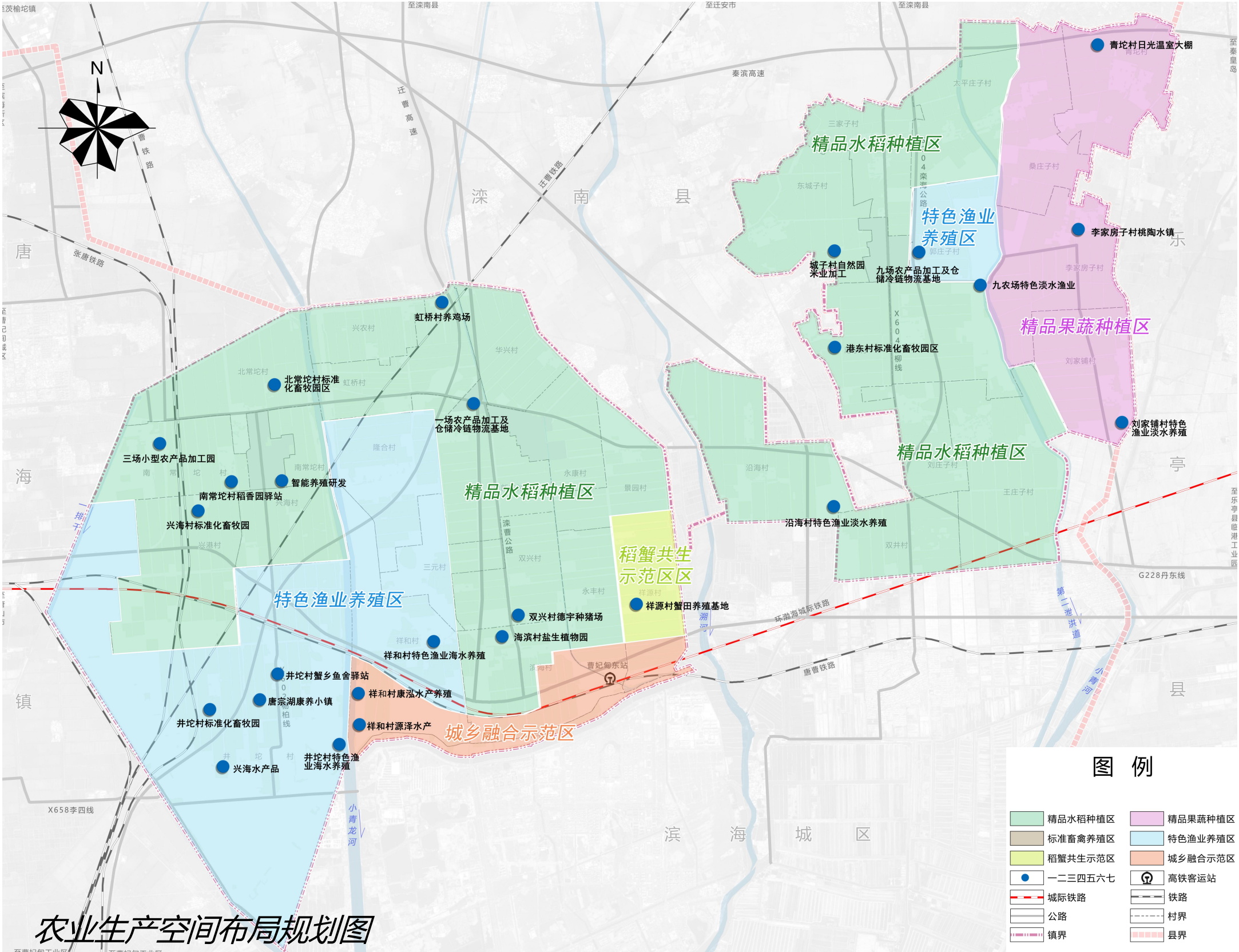


巩固提升耕地质量

加强耕地质量保护与建设，确保农田生产能力稳步提升，夯实农业现代化基础。积极推动高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，在重点区域建设集中连片、设施完善、高产稳产、生态友好、各具特色的现代化高标准农田集中区。

3.2完善农业生产布局

- 落实上位规划农业布局要求。建设“现代生态农业发展示范区”为目标，以优质粮经作物种植区、精品园艺种植区、滨海海水养殖区、畜牧淡水养殖区“四区”为基础，打造现代农业发展格局。
- 重点做优做精水稻种植、水产养殖、畜牧业和果蔬种植特色农业，建设精品水稻种植基地、海淡水养殖基地、标准畜禽养殖基地和绿色果蔬种植基地四大农业特色生产基地。



3.3开展土地综合整治

全面开展高标准农田建设

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕，将宜耕的其他农用地、未利用地转换为耕地。

大力开展农用地综合整治

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

推进低效建设用地综合整治

推进城市低效建设用地再开发，整治闲置以及碎片化村庄建设用地，提升土地集约利用水平。推进工矿废弃地复垦利用。加大历史遗留损毁土地的复垦能力。

适度开发宜耕后备资源

在宜耕后备土地相对集中连片区域，开展宜耕后备土地资源开发。

04

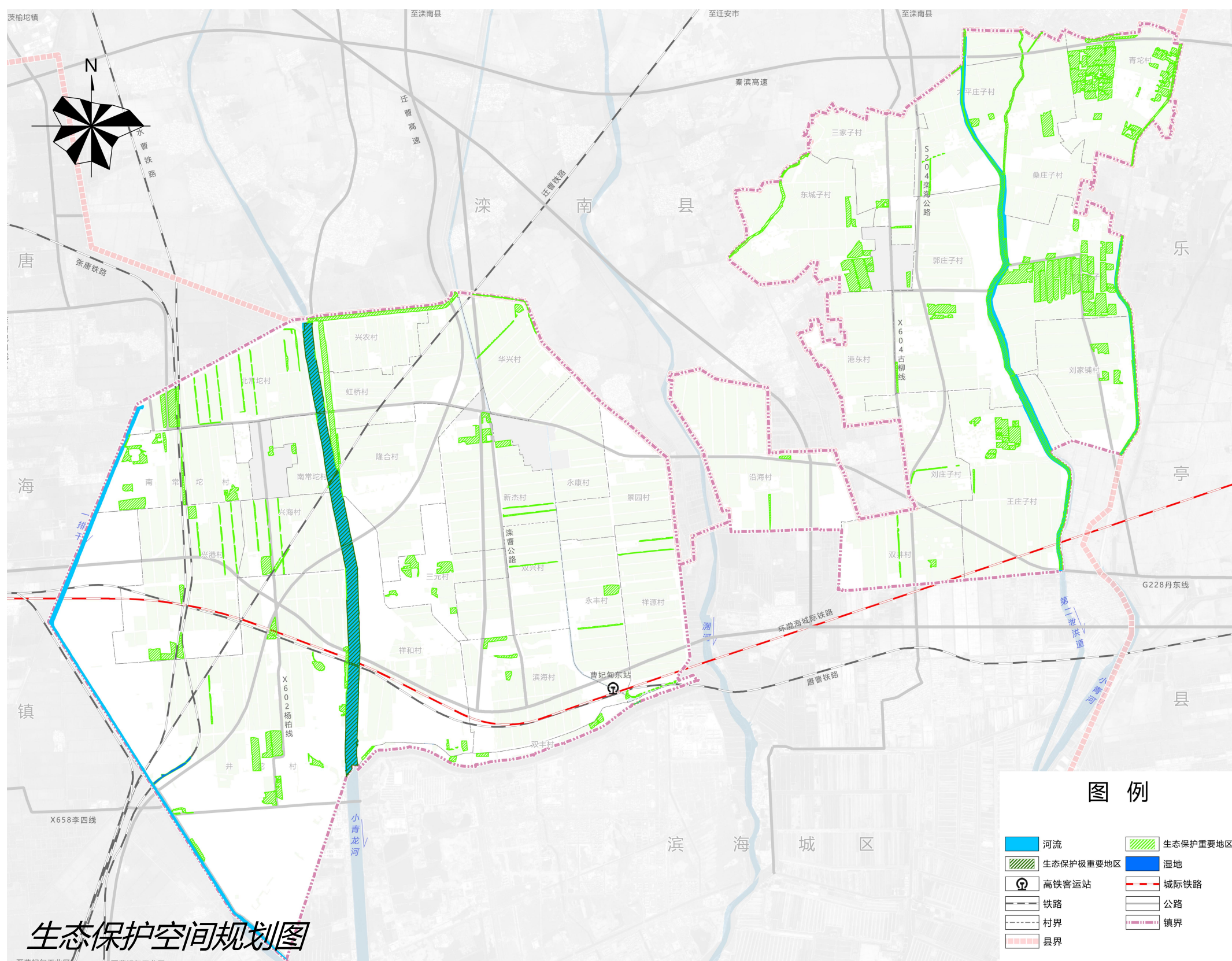
筑牢韧性绿色生态空间

4.1 维护和提升生态系统功能

4.2 统筹自然资源保护与利用

4.1 维护和提升生态系统功能

- **构建生态保护格局**，落实并细化上位规划以及生态重要性评价结果，构建“两带多点”的生态保护格局。
- **强化生态资源保护**，基于双井镇生态资源分布的基本特征，规划重点落实上位规划以及生态重要性评价结果对各类生态资源进行统筹保护，主要是以成片林地、草地、河流为主，保障生态功能加强青龙河、溯河、小清河生态环境的保护。



4.2 统筹自然资源保护与利用

严控水资源底线

- 坚守水资源底线。实施严格的水资源管理制度，提倡水资源梯级利用，推进再生水回用，鼓励雨水利用。

优化用水结构

- 全面提升农业、工业用水效率，提高居民生活用水节水水平。形成与社会、经济发展相匹配的用水结构。

明确造林绿化空间

- 科学开展国土绿化，持续推进造林绿化工作，增加森林植被覆盖度，有序安排年度造林绿化任务，在双井镇北部区域适度开展村镇林带、沿栾海公路、沿青龙河、溯河、小清河等建设绿色廊道。

划分生态修复分区

- 以重点区域为基础单元，突出自然地理完整性和生态系统连通性特征，确定冀东油田开采区治理与土地综合整治保护修复分区。

流域生态治理

- 开展水体生态修复工程，对镇域内青龙河、溯河、小清水系进行综合治理和生态修复，推进河流生态缓冲带建设。

加强矿区生态修复

- 开展冀东油田环境综合整治。坚持生态优先和绿色发展，通过地形重塑、植被景观营造、环境美化和增加植被等方式。

05

推进城乡建设空间高质量发展

5.1 优化镇村等级结构

5.2 完善镇村公共服务设施体系规划

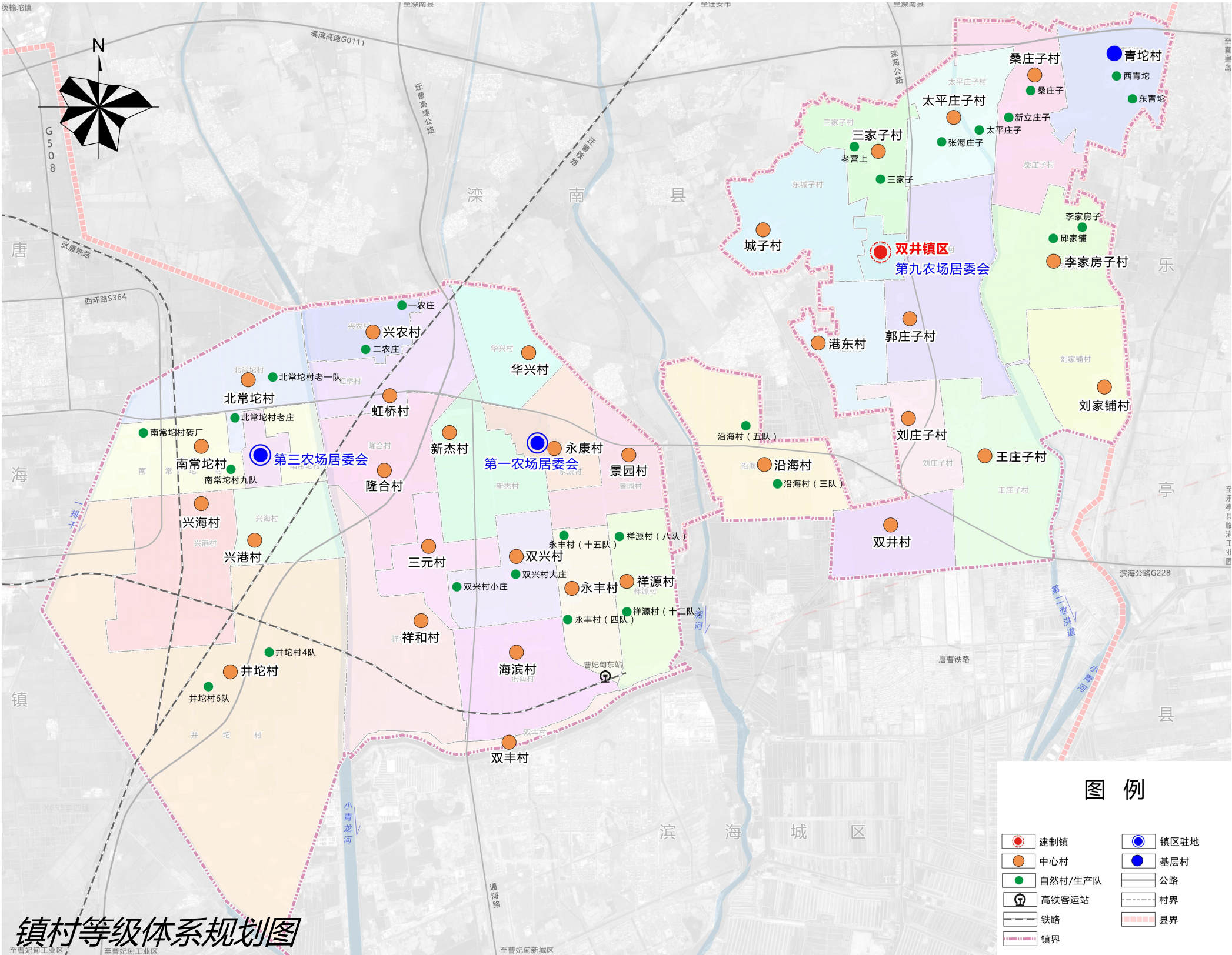
5.3 建设用地节约集约利用

5.4 加强城乡风貌管控

5.1 优化镇村等级结构

构建“一镇两驻地多村庄”的城乡发展格局

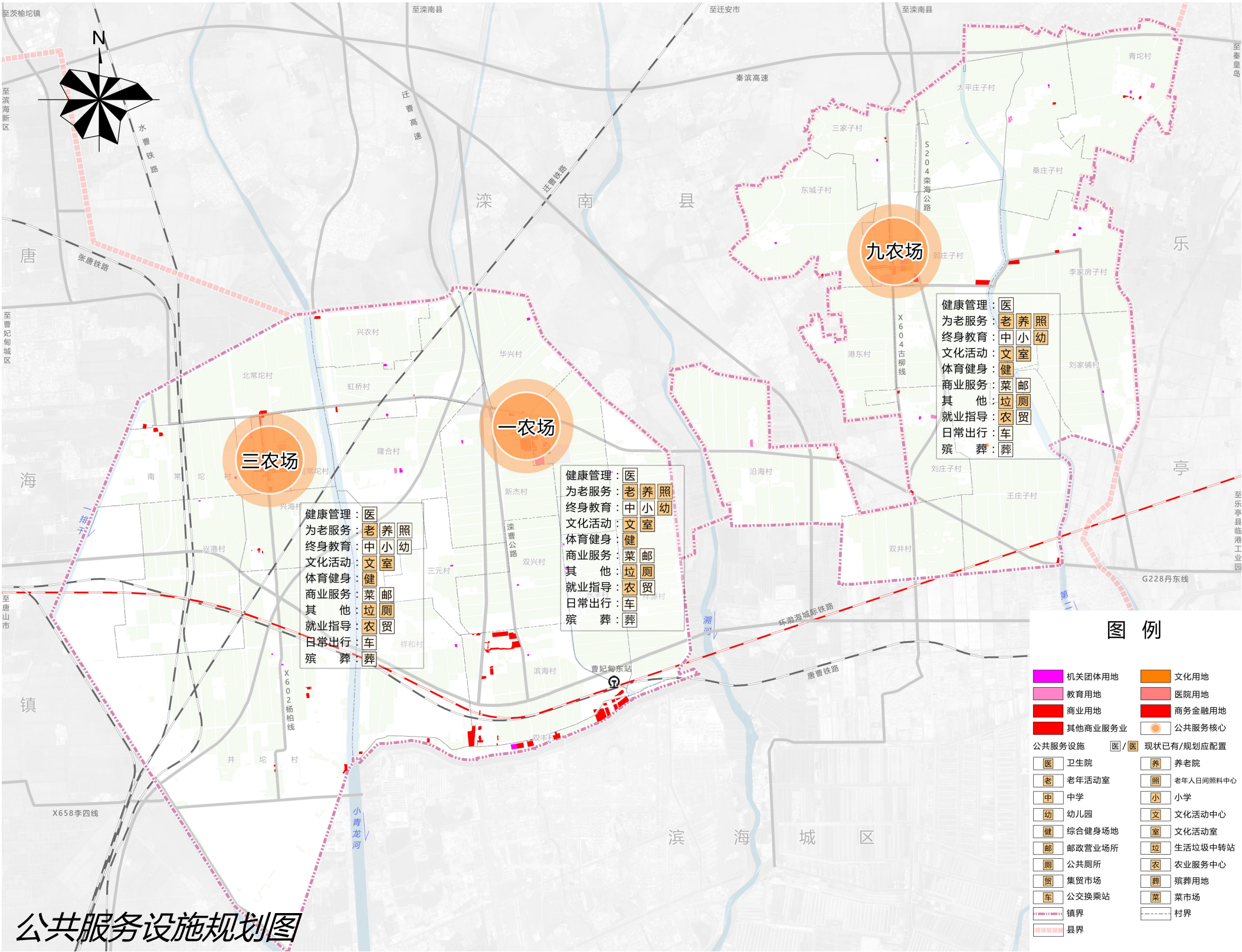
- 全面提升完善各场部的综合服务功能，加强城乡产业融合发展，实现村庄的乡村振兴。落实上位规划布局，形成1个建制镇，2镇区驻地，1个中心村，29个基层村，四级镇村等级体系。
- 逐步引导人口向九农场场部、三农场场部和一农场场部集聚，稳步提升城镇化率，按照做优各农场场部，提升村庄生活环境。



5.2完善镇村公共服务设施体系规划

构建镇级-村级二级公共服务设施体系

- 落实曹妃甸区国土空间总体规划确定的区域公共服务设施，结合双井镇镇村体系结构，规划按照镇级（建制镇、镇区驻地）、村级（中心村、基层村）二级，以共建共享的原则公共服务设施。



5.3 建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

- 优化城乡建设用地结构，合理安排新增建设用地。根据乡村建设和产业发展实际需求，坚持节约集约，统筹村庄建设用地布局，科学确定新增建设空间，合理划定村庄建设边界。

科学利用新增建设用地

- 城镇开发边界内，合理安排城镇建设用地规模、结构、布局和时序，严格落实土地利用年度计划安排，新增建设用地优先用于民生设施、产业发展、重大项目建设需求。

盘活利用存量空间

- 落实“增存挂钩”机制，加快批而未供、闲置土地等存量资源的盘活利用。推动城镇低效用地再开发，实施老旧小区、老旧厂区、城中村改造，支撑城市更新行动。

合理推进流量土地使用

- 推动城乡建设用地“增减挂钩”，稳妥推进村庄搬迁撤并，逐步实现村庄建设用地减量发展，因地制宜发展文化旅游、体育休闲、健康养老等产业。

5.4 加强城乡风貌管控



统筹区域城市设计

结合双井镇农林资源特征，依托九农场、三农场、一农场场部建设，打造生态宜居小镇，结合区域沿小青龙河、溯河、二泄河、小青河加强生态治理和景观营造，打造蓝绿生态景观，营造特色田园风光。



提升物质文化遗产保护水平

提升物质文化遗产保护水平，设立文化遗产保护标识，完善服务功能，深化环境综合整治，保持遗产真实性、完整性和当地生产生活延续性。开展建筑遗产的日常维护，改善保护设施条件。



加强城乡风貌管控

依托河流水系、林田资源、形成互蓝绿互补的全域景观格局，城镇主要以城市生活、服务活动为主，展示农垦文化特色，凸显农垦风情。乡村营造“田园”的风貌特，注重保护田园风光及农业生活形态，美化村庄环境，展示生活的风土人情。

06

构建韧性城乡 支撑体系

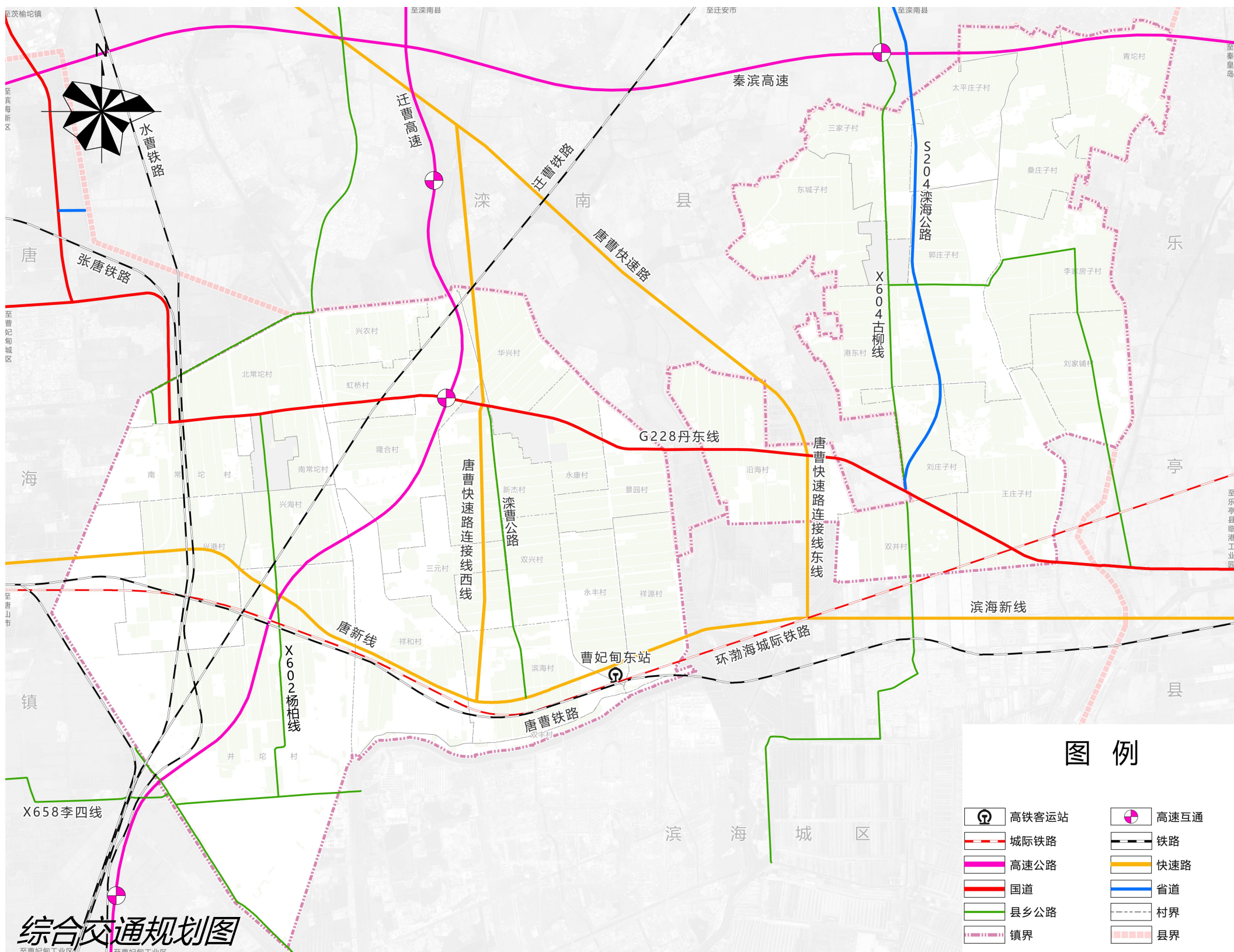
6.1 构建综合交通体系

6.2 完善基础设施建设

6.1 构建综合交通体系

落实多层次公路网络

- 落实上位规划划定的公路网络。双井镇镇域形成“两横四纵”公路网体系。“两横”分别唐新线（快速路）、G228（滨海公路）；“四纵”分别是G50（迁曹高速连接线）、唐曹快速公路连接西线（快速路）、唐曹快速路连接东线（快速路）、九农场场部到柳赞镇镇区连接线（县乡公路）。



6.2完善基础设施建设



供排水系统

- 发展高效节水灌溉，加强农业节水建设，完善城乡供水设施建设，优化供水厂布局，提高供水效率。
- 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水处理设施的处理能力，打造健康水环境。



能源系统

- 适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，推动农网升级改造，保障城乡发展需求。实行集中统一供暖系统，供热对象主要为居民住宅、公共建筑、公用设施及部分生产建筑。



环卫设施

- 落实上位规划保留现状井坨村垃圾填埋场。环卫设施按照“收集点-转运站-填埋场”三级设置，在村庄道路路边均有垃圾桶或垃圾池进行垃圾收集，在镇区设置垃圾密闭收集点。



防灾体系

位于小青河、新河、溯河排干、溯河二排干、第二泄洪道等洪涝风险控制范围内应加强用途管制，不得阻碍雨洪滞蓄和行洪。

- 规划双井镇新建1个二级乡镇专职消防队与2个乡镇支援消防队。
- 形成镇区级、场部级、行政村级三级应急指挥体系。各级体系中应急避难场所人均面积不低于1.5平方米。

07

营造宜居宜业 城镇空间

7.1 优化镇区空间布局

7.2 注重镇区风貌指引

7.1 优化镇区空间布局



建立完整居住社区

- 以居民步行5-10分钟到达社区基本公共服务设施为原则，构建0.5-1.2万人口规模的完整居住社区。
- 规划优先保障居民的生活空间品质提升。适时启动老旧住宅改造提升，新建住宅满足居民多样化需求。



补齐公共服务设施

- 补足镇区缺少的必要公共服务设施，全力构建融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能的系统化公共服务设施体系，包括社区服务、就业引导、住房改善、日常出行、生态休闲、公共安全等六方面内容。



打造高品质蓝绿空间

- 镇区打造公园绿地、街头绿地、小游园屋顶花园、绿廊等开放空间。强调尺度宜人、便于使用、停留感强自身景观特色突出。



构建小街区密路网道路系统

- 镇区保留现状道路肌理，打通、拓宽部分道路，落实小街区、密路网的建设理念结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局停车场等公共交通设施。



完善公用设施用地

- 改造完善镇区内的公用设施，包括给水排水工程设施、电力电信工程设施、供热燃气设施、环卫设施等。同时，实现三个场部公用设施共建共享。

7.2 注重镇区风貌引导



总体风貌定位

充分利用各场部原有的城镇肌理和生态本底，从形态布局、文化脉络、建设发展需求出发，构建生态宜居小镇。



风貌指引

新建建筑以多层为主，低层为辅，体量不宜过大。贯彻建筑组群设计，注重步行空间组织，营造具有浓郁的商业、文化氛围，并与传统街巷肌理有所衔接，新建建筑与已有建筑在高度、密度、风貌上形成鲜明对比，建筑风格上既要有点现代感也要与已有建筑相协调。

以改造提升为主建筑，尽量保持原有建筑的形制，补齐和完善公共服务设施、开敞空间等，提升社区生活品质，建筑以低层为主、多层为辅，体量不易过大。在保持原有街巷肌理的基础上，打通主要交通通道，提升居住环境。

08

建立高效国土空间治理机制

8.1 强化传导与用途管控

8.2 实施规划全生命周期管理

8.1 强化传导与用途管控

对区级规划的落实与深化

- 规划应落实曹妃甸区国土空间总体规划确定的职能定位、人口规模，耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界扩展倍数等约束性指标。

对城镇开发边界内详细规划的传导

- 结合双井镇实际情况，统筹功能布局，将划定的详细规划编制单元、强度分区、设施配置、安全防灾、空间形态等管控要求传导至详细规划。

对村庄规划的传导

- 将划定的村庄规划编制单元，村庄等级、类型、发展方向，村庄建设用地边界，以及不同类型村庄安全底线、农业空间、生态空间、重点保障农村产业建设空间正负面清单等内容传导至村庄规划。

国土空间用途管制

- 建立全域覆盖、协调统一的用途管制规则，依据国土空间规划确定的分区和用途，统筹全区域、全类型、多层次自然资源要素，按照国家制定的不同功能空间、不同用途的转换规则进行管理，加强城镇乡村空间的统一用途管制。

刚性管控与弹性实施

- 建立全域覆盖、协调统一的用途管制规则，依据国土空间规划确定的分区和用途，统筹全区域、全类型、多层次自然资源要素，按照国家制定的不同功能空间、不同用途的转换规则进行管理，加强城镇乡村空间的统一用途管制。

8.2 实施规划全生命周期管理

建立社会参与长效机制

- 建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与规划权利，做到编制公告、实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施，建立城市发展重大问题和重大事项的规划咨询机制，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用

加强规划监督管理

- 结合上位规划国土变更调查成果，落实上位规划实施耕地保护一年一考核。加强对镇级国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划，违法发放规划许可，违反法定规划设置规划设计条件和“未批先建”等问题。

落实上位规划实施配套制度

- 在发挥现有政策综合效能基础上，完善用途管制、计划管理、市场配置、监管执法等自然资源配套政策。相关部门结合工作职责，完善财政、投资、产业、人口、生态环境、农业农村等配套制度政策，合力完善与主体功能区相适应、促进规划各项任务实施的政策机制体系。

落实重点项目用地保

- 落实省、市重大战略，为规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。